

Gli **approfondimenti** di **Publika**

Approfondimento n. 90 – 23 dicembre 2021

UN ANNO DI PARERI ARAN PER IL PERSONALE DEL COMPARTO DELLE FUNZIONI LOCALI

SCHEDE DI SINTESI

Di Salvatore Cicala

UN ANNO DI PARERI ARAN PER IL PERSONALE DEL COMPARTO DELLE FUNZIONI LOCALI

Schede di sintesi

Di Salvatore Cicala

Premessa

Anche nel corso di quest'anno l'Agenzia per la Rappresentanza Negoziabile delle Pubbliche Amministrazioni (ARAN) ha pubblicato sul proprio sito istituzionale molteplici orientamenti applicativi afferenti diverse tematiche contrattuali del comparto delle Funzioni Locali.

In ordine alla natura degli orientamenti applicativi la stessa ARAN¹ ha avuto modo di precisare quanto segue: *“le risposte che la nostra Agenzia fornisce in relazione ai quesiti formulati dagli enti devono essere ricondotte nell'ambito dell'attività di assistenza delle pubbliche amministrazioni per la uniforme applicazione dei contratti collettivi, espressamente prevista dall'art. 46, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001.*

Le stesse risposte, pertanto, assumono il contenuto di un orientamento di parte datoriale, e quindi non hanno carattere vincolante e non rivestono neanche la caratteristica della “interpretazione autentica” per la quale, invece, è prescritto uno specifico procedimento negoziale.

Gli enti, quindi, hanno piena disponibilità sulla valutazione delle singole questioni, e sulla indicazione delle soluzioni coerenti con le clausole contrattuali nel rispetto dei principi fondamentali di correttezza e buona fede”.

Sull'importanza delle risposte fornite dall'Agenzia è bene ricordare che spesso tali indirizzi sono fatti propri dagli ispettori della Ragioneria generale dello Stato in visita presso le amministrazioni pubbliche.

Ciò premesso, abbiamo ritenuto utile proporre una sintesi dei diversi pareri diffusi dall'ARAN, nel corso dell'anno 2021, nella banca dati “orientamenti applicativi”, afferenti il personale del Comparto delle Funzioni Locali.

Ferie	CFL130
Permesso per diritto allo studio	CFL129
Assenze per l'espletamento di visite, terapie, prestazioni specialistiche od esami diagnostici	CFL127a
Malattia e infortunio	CFL131; CFL143 e CFL144
Costituzione del rapporto di lavoro	CFL132, CFL137, CFL140 e CFL145
Tempo parziale	CFL136 e CFL142
Disciplina delle Posizioni organizzative	CFL135, CFL139 e CFL140
Progressione verticale	CFL141
Fondo delle risorse decentrate	CFL126, CFL128, CFL133, CFL134, CFL139 e CFL146
Progressioni economiche orizzontali	CFL123, CFL124 e CFL125
Indennità per specifiche responsabilità	CFL138
Patrocinio legale	RAL1992

¹ <https://www.aranagenzia.it/index.php/orientamenti-applicativi/comparti/regioni-ed-autonomie-locali/relazioni-sindacali/6850-attivita-di-assistenza-dellaran/2562-ral725orientamenti-applicativi>.

Ferie*(riferimento: articolo 28 del CCNL del 21/5/2018)*

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Modalità di fruizione - personale turnista iscritto ad un corso di studi	Non è escluso che l'amministrazione possa negare ad un lavoratore turnista iscritto ad un corso di studi un giorno di ferie, così come lo può concedere, se richiesto in una giornata festiva infrasettimanale o festiva.	CFL130 ²

Permessi per diritto allo studio*(riferimento: articolo 45 del CCNL del 21/5/2018)*

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Modalità di fruizione personale turnista iscritto ad un corso di studi	Il dipendente non può essere obbligato a prestazioni di lavoro straordinario né al lavoro ordinario nei giorni festivi o di riposo settimanale richiesto in una giornata festiva infrasettimanale o festiva.	CFL129 ³

Assenze per l'espletamento di visite, terapie, prestazioni specialistiche od esami diagnostici*(riferimento: articolo 35 del CCNL del 21/5/2018)*

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Fruizione per somministrazione del vaccino Sars-Cov-2	In assenza di una specifica norma di legge, l'assenza può essere ricondotta ad una delle fattispecie (terapia, visita o prestazione diagnostica) contemplate all'art. 35, comma 1, del CCNL 21/05/2018. In alternativa è possibile usare i permessi orari retribuiti per particolari motivi personali o familiari (art. 32) e/o i permessi brevi (art. 33-bis)	CFL127a ⁴

2 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7637-funzioni-locali-ferie-e-festivita/12115-cfl130.html>

3 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7577-funzioni-locali-orario-di-lavoro/12114-cfl129.html>

4 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7562-funzioni-locali-assenze-per-lespletamento-di-visite-terapie-prestazioni-specialistiche-od-esami-diagnostici/11885-cfl127a.html>

Malattia e infortunio

(riferimento: articolo 36, 37 e 38 del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
<p>Permessi relativi all'effettuazione delle terapie salvavita derivanti dalle gravi malattie</p>	<p>Le condizioni legittimanti la fruizione dei benefici a favore dei dipendenti affetti da patologie gravi che richiedano terapie salvavita od altre assimilabili, sono due (e devono necessariamente coesistere):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. presentazione dell'attestazione di sussistenza di grave patologia che richiede la terapia salvavita (la cui richiesta deve essere a cura del dipendente); 2. presentazione di una certificazione di malattia, rilasciata dal medico dalla struttura medica convenzionata ove è stata effettuata la terapia o dall'organo medico competente, intendendo per tale anche il medico di medicina generale il quale, ove sussista il nesso causale tra la terapia salvavita e l'incapacità lavorativa, può rilasciare il certificato di malattia telematico barrando la casella "patologia grave che richiede terapia salva vita". 	<p>CFL131⁵</p>
<p>Trattamento economico in caso di infortunio</p>	<p>Il lavoratore ha diritto alla conservazione del posto per un periodo massimo di 36 mesi e all'intera retribuzione fissa mensile, ivi comprese le indennità fisse e ricorrenti, con esclusione di ogni compenso accessorio che non è fisso e che, per sua intrinseca natura, è legato esclusivamente all'effettiva prestazione o alla presenza in servizio (come ad esempio, il compenso per il lavoro straordinario, le varie indennità di turno, reperibilità, condizioni lavoro, ecc).</p>	<p>CFL143⁶</p>
<p>Periodo di comporto</p>	<p>La concessione dell'ulteriore periodo di assenza non retribuita di 18 mesi, a seguito del superamento del periodo di comporto per malattia, è discrezionalmente disposta dal datore di lavoro ma solo se avviene a seguito di richiesta del dipendente.</p> <p>Tuttavia è possibile, anche in assenza di una specifica richiesta del lavoratore, ipotizzare che l'ente, nell'ambito delle proprie prerogative datoriali, possa in autonomia concedere al dipendente la fruizione di un ulteriore periodo di assenza non retribuito quando il limite massimo di conservazione del posto è stato ormai superato.</p>	<p>CFL144⁷</p>

5 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7636-funzioni-locali-malattia/12116-cfl131.html>

6 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7636-funzioni-locali-malattia/12398-cfl143.html>

7 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7636-funzioni-locali-malattia/12400-cfl144.html>

Costituzione del rapporto di lavoro

(riferimento: articolo 12 e 20 del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Stabilizzazione del personale	La condizione per il primo inquadramento in categoria D3 (prevista dalla clausola contenuta nell'articolo 12 del CCNL del 21/5/2018) vale anche le procedure di stabilizzazione di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 75/2017 soltanto nei casi di procedure già avviate entro il 22 maggio 2018 (data in cui è diventato efficace il CCNL in questione).	CFL132 ⁸
Durata della conservazione del posto nel caso di vincita di concorso come docente	Il dipendente di un ente locale vincitore di un concorso per docente nel comparto della scuola ha diritto alla conservazione del posto presso l'ente locale di appartenenza per l'intero periodo di prova, che, nel comparto della scuola, ha la durata di un anno scolastico	CFL137 ⁹
Presentazione delle dimissioni	Per la presentazione delle dimissioni non è prevista alcuna modalità telematica, è sufficiente una "comunicazione" scritta alla controparte.	CFL140 ¹⁰
Riammissione in servizio	Nel caso in cui il dipendente, risultato vincitore di concorso presso altro ente, non superi il periodo di prova e voglia rientrare nell'ente di provenienza, la sua riammissione in servizio deve avvenire nel medesimo inquadramento posseduto dal lavoratore all'atto della risoluzione del rapporto di lavoro, anche se in categoria D, posizione d'accesso D.3, ormai soppressa per effetto del CCNL del 21/5/2018.	CFL145 ¹¹

8 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7632-funzioni-locali-costituzione-del-rapporto-di-lavoro/12117-cfl132.html>

9 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7632-funzioni-locali-costituzione-del-rapporto-di-lavoro/12232-cfl137.html>

10 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7632-funzioni-locali-costituzione-del-rapporto-di-lavoro/12246-cfl140.html>

11 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7632-funzioni-locali-costituzione-del-rapporto-di-lavoro/12402-cfl145.html>

Tempo parziale

(riferimento: articolo 53, 54 e 55 del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Cumulo degli incarichi	È possibile, stante anche il tenore dell'articolo 92 del Tuel, l'assunzione a tempo indeterminato parziale, 18 ore settimanali, di un lavoratore alle dipendenze di altro ente locale, con rapporto di lavoro part time al 50%.	CFL136 ¹²
Part time orizzontale	Al lavoratore con contratto di lavoro a tempo parziale di tipo orizzontale (overo con orario normale giornaliero di lavoro in misura ridotta rispetto al tempo pieno e con articolazione della prestazione di servizio ridotta in tutti i giorni lavorativi, 5 o 6 giorni) i giorni di ferie spettanti sono pari a quelli del lavoratore a tempo pieno. Il trattamento economico è, invece, commisurato alla durata delle prestazioni giornaliere.	CFL142 ¹³

Posizioni organizzative

(riferimento: articolo 13, 14 e 15 del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Cumulo delle indennità	Ai titolari di posizione organizzativa non può essere erogata l'indennità relativa allo svolgimento di attività disagiate prevista all'articolo 70-bis, comma 1, del CCNL del 21/5/2018.	CFL135 ¹⁴
Straordinari elettorali	Nel caso di elezioni comunali, i compensi per lavoro straordinario possono essere riconosciuti ai titolari di posizione organizzativa solo se lo straordinario è prestato nel giorno di riposo settimanale (di regola la domenica).	CFL139 ¹⁵
Incarico ad una categoria C è compatibilità con l'istituto delle mansioni superiori	Per espressa previsione contrattuale (articolo 17, comma 5, del CCNL del 21/5/2018) al dipendente di categoria C, a cui viene conferito l'incarico di posizione organizzativa, non può essere riconosciuto il trattamento economico delle mansioni superiori.	CFL140 ¹⁶

12 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7564-funzioni-locali-lavoro-a-tempo-parziale/12230-cfl136.html>

13 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7564-funzioni-locali-lavoro-a-tempo-parziale/12396-cfl142.html>

14 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7565-funzioni-locali-nuova-disciplina-delle-posizioni-organizzative/12228-cfl135.html>

15 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7565-funzioni-locali-nuova-disciplina-delle-posizioni-organizzative/12390-cfl139.html>

16 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7565-funzioni-locali-nuova-disciplina-delle-posizioni-organizzative/12392-cfl140.html>

Progressioni verticali

(riferimento: articolo 12, comma 8 e articolo 20, comma 2 del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Continuità agli istituti contrattuali maturati e non goduti pre progressione	La progressione verticale, ovvero il passaggio tra categorie, non comporta alcuna novazione del rapporto di lavoro, di conseguenza al lavoratore interessato dovrà riconoscersi la trasposizione, nonché il godimento, di tutti quegli istituti che hanno avuto maturazione prima della progressione e non siano stati fruiti (come ad esempio le ferie, i permessi retribuiti, ecc.).	CFL141 ¹⁷

Fondo delle risorse decentrate

(riferimento: articolo 67, 68, 69 del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Differenziazione dei premi individuali	<p>La contrattazione integrativa non può individuare una soglia valutativa cui collegare il riconoscimento della maggiorazione del premio individuale. Il percorso da seguire è il seguente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. determinare preventivamente l'ammontare medio pro-capite del premio collegato alla performance individuale da riconoscere al personale valutato positivamente; 2. in sede di contrattazione integrativa, definire il valore della maggiorazione del premio individuale, da riconoscere ai dipendenti che abbiano conseguito le valutazioni più elevate, in misura comunque non inferiore al 30% del valore medio dei premi come determinati al punto 1; 3. determinare, sempre in sede di contrattazione integrativa, una limitata quota massima di personale valutato cui dovrà essere riconosciuta la maggiorazione di premio individuale, nell'importo di cui al punto 2; 4. dalle complessive risorse destinate ai premi individuali, di cui al punto 1), prelevare quelle destinate alla corresponsione della maggiorazione, calcolandole sulla base del valore della stessa, ai sensi del punto 2, e della limitata quota di personale di cui al punto 3. 	CFL126 ¹⁸

¹⁷ <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7604-funzioni-locali-sistema-di-classificazione/12394-cfl141.html>

¹⁸ <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7720-funzioni-locali-differenziazione-dei-premi-individuali/11307-cfl126.html>

Assegno <i>ad personam</i> riassorbibile	L'assegno <i>ad personam</i> riassorbibile, relativo ad un compenso fisso e continuativo di un dipendente transitato dai ruoli militari ai ruoli civili, non è finanziato dal fondo delle risorse decentrate.	CFL128 ¹⁹
Criteri per l'utilizzo del fondo	I criteri di ripartizione delle risorse tra le diverse finalità possono essere negoziati anche con cadenza annuale nei casi in cui le parti negoziali ritengano di procedere ad una rivisitazione dei criteri di ripartizione delle risorse precedentemente adottati, sempre in sede di contrattazione integrativa.	CFL133 ²⁰
Fondo lavoro straordinario	I risparmi accertati a consuntivo in sede di utilizzo delle somme destinate al pagamento dei compensi per lavoro straordinario, confluiscono nel Fondo delle risorse decentrate dell'anno successivo ed hanno, pertanto, un vincolo di destinazione. La riduzione stabile del fondo straordinario ha un vincolo di destinazione (parte stabile) nel Fondo delle risorse decentrate, ed è una scelta gestionale, non soggetta a contrattazione.	CFL134 ²¹ CFL146 ²²
Premi correlati alla performance individuale	Se non vi sono risorse variabili o le stesse non siano sufficientemente capienti, la "performance individuale" potrà essere finanziata dalle risorse stabili del fondo.	CFL139 ²³

Progressioni economiche orizzontali

(riferimento: articolo 16 del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Requisito dei 24 mesi	Per il personale assunto mediante procedura di mobilità, il periodo di permanenza maturato dal dipendente nella posizione economica acquisita presso l'ente di provenienza è utile ai fini del computo dei 24 mesi di permanenza nella posizione economica in godimento.	CFL123 ²⁴
Decorrenza	Il tardivo avvio in corso d'anno delle trattative per il rinnovo del contratto integrativo e la sua sottoscrizione definitiva nell'anno successivo non consente la decorrenza retroattiva delle progressioni economiche orizzontali, anche se sussistete la relativa copertura finanziaria.	CFL124 ²⁵

19 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7571-funzioni-locali-nuovo-fondo-risorse-decentrate/12169-cfl128.html>

20 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7572-funzioni-locali-relazioni-sindacali/12118-cfl133.html>

21 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7635-funzioni-locali-altri-compensi-ed-indennita/12226-cfl134.html>

22 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7779-funzioni-locali-straordinario/12404-cfl146.html>

23 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7571-funzioni-locali-nuovo-fondo-risorse-decentrate/12243-cfl139.html>

24 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7638-funzioni-locali-progressioni-economiche-orizzontali/11301-cfl123.html>

25 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7638-funzioni-locali-progressioni-economiche-orizzontali/11303-cfl124.html>

Requisito della valutazione triennale	Le progressioni economiche possono essere attribuite sulla base della valutazione della performance individuale del personale relativa al triennio che precede l'anno in cui è adottata la decisione di attivare l'istituto senza distinguere, a questi fini, se la valutazione triennale si riferisce ad anni di attività lavorativa prestata in categorie differenti.	CFL125 ²⁶
---------------------------------------	---	----------------------

Indennità per specifiche responsabilità

(riferimento: articolo 70-quinquies del CCNL del 21/5/2018)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Conferimento dell'incarico	L'esercizio di compiti che comportano le specifiche responsabilità deve necessariamente risultare da previo atto formale di conferimento. In alcun modo è possibile far retroagire le condizioni legittimanti l'attribuzione del compenso relativo alla indennità in oggetto.	CFL138 ²⁷

Patrocinio legale

(riferimento: articolo 28 del CCNL del 14/9/2000)

Tematica affrontata	Indicazione fornita dall'ARAN	Orientamento applicativo
Condizioni legittimanti	<p>L'ente deve:</p> <ul style="list-style-type: none"> – essere puntualmente e tempestivamente informato dal lavoratore interessato sui contenuti del contenzioso; – verificare, sempre preventivamente, che non sussista conflitto di interessi; – decidere di assumere ogni onere della difesa "sin dalla apertura del procedimento". <p>Ultima condizione richiesta è che il legale per la difesa del dipendente deve essere individuato con il gradimento anche dell'ente.</p>	RAL1992 ²⁸

26 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7638-funzioni-locali-progressioni-economiche-orizzontali/11305-cfl125.html>

27 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/funzioni-locali/7633-funzioni-locali-nuova-indennita-per-specifiche-responsabilita/12234-cfl138.html>

28 <https://www.aranagenzia.it/orientamenti-applicativi/comparti/regioni-ed-autonomie-locali/istituti-particolari/6966-ral16patrocinio-legale/12109-ral1992orientamenti-applicativi.html>